

### **Доклад об антимонопольном комплаенсе за 2025 год**

В соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 гг.», пунктом 4 приказа Минобрнауки России от 14.12.2020 № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» определена необходимость принятия организациями, подведомственными Министерству науки и высшего образования РФ, актов об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в целях обеспечения формирования единого подхода к организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Приказом Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра «Тюменский научный центр» (далее – Центр) от 28 января 2021 года № 5-ос «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБУН ФИЦ ТюмНЦ СО РАН» (далее – Приказ № 5-ос) утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБУН ФИЦ ТюмНЦ СО РАН» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Приказом № 11-ос от 28.01.2026 утвержден состав уполномоченного подразделения без образования отдельного структурного подразделения, осуществляющего внедрение системы антимонопольного комплаенса и контроль за ее исполнением (далее – Уполномоченное подразделение).

В соответствии с пунктом 15 Положения об антимонопольном комплаенсе Уполномоченное подразделение на основании информации, предоставляемой структурными подразделениями Центра, осуществляет подготовку доклада об антимонопольном комплаенсе и организует его утверждение в срок до 20 января текущего года.

Согласно пункту 16 Положения об антимонопольном комплаенсе доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

- информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информацию об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

## **1. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Центром антимонопольного законодательства.**

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 г. № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Центре под рисками нарушения антимонопольного законодательства понимается сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции (далее – комплаенс-риски).

В целях выявления комплаенс-рисков, обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определения вероятности возникновения комплаенс-рисков Уполномоченным подразделением были проведены следующие мероприятия:

### **1.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года.**

Осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сфере деятельности структурного подразделения сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства.

В целях проведения оценки рисков Уполномоченным подразделением запрошены сведения от структурных подразделений Центра. По информации, полученной от структурных подразделений Центра, нарушений антимонопольного законодательства за период с 2022 по 2025 год не выявлено.

Проведен анализ жалоб, поступивших на деятельность заказчика, комиссии по осуществлению закупок в рамках осуществления Центром деятельности по закупкам товаров, работ, услуг.

В 2022, 2023 годах жалоб не поступало.

В 2024 году поступила 1 жалоба, признана необоснованной.

Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности заказчика не установлено.

### **1.2. Проведение анализа локальных нормативных актов Центра.**

Осуществлена оценка положений локальных нормативных актов Центра, регулирующих процессы планирования, согласования и осуществления закупок товаров, работ, услуг, на наличие факторов риска ограничения конкуренции или условий для создания недобросовестной конкуренции.

В ходе анализа и оценки положений порядков, регламентов и типовых форм определены процессы, в которые могут быть внесены изменения в целях повышения их эффективности.

Нарушений в локальных нормативных актах не выявлено.

### **1.3. Проведение анализа проектов локальных нормативных актов.**

Проведен анализ проектов локальных нормативных актов, включая обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию, осуществление сбора и проведение оценки поступивших от структурных подразделений Центра замечаний и предложений по проекту локального нормативного акта.

Проектов локальных нормативных актов от структурных подразделений на юридическую оценку за 2025 год, не поступало.

Проведенный анализ не выявил фактов нарушений антимонопольного законодательства, а также факторов, влияющих на возникновение рисков таких нарушений.

#### **1.4. Проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства.**

В 2025 году на постоянной основе осуществлялся мониторинг судебной и административной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, практики правоохранительных органов в части конфликта интересов и личной заинтересованности.

#### **1.5. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.**

Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление описания таких рисков на основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и распределение их по установленным уровням рисков нарушения антимонопольного законодательства.

На основе анализа вероятных причин и условий возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства Приказом № 11-ос утверждена карта рисков.

#### **2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.**

Утвержденной картой рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году определены следующие виды рисков:

1. Осуществление процедуры закупки товаров, работ, услуг для нужд ТюмНЦ СО РАН с нарушением антимонопольного законодательства (уровень риска – высокий):
  - Необоснованный перенос сроков торгов.
  - Необоснованная отмена проведения торгов.
  - Необоснованное ограничение доступа к торгам участников закупки.
  - Создание преимущественных условий участия в закупках путем установления/не установления требований к участникам закупок не в соответствии с требованиями законодательства.
2. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд ТюмНЦ СО РАН путем выбора способа определения поставщика, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства (уровень риска – высокий):
  - Использование способа определения поставщика, подрядчика, исполнителя, повлекшее за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.
  - Неэффективное планирование закупок структурными подразделениями (сроки).
  - Отсутствие достаточной квалификации работников, структурных подразделений, ответственных за формирование технического задания и иной первичной для закупки документации.
3. Осуществление процедуры проведения аукционов (торгов) на право заключения договора аренды федерального имущества, а также проведение процедуры торгов на право заключения договора с целью реализации имущества (уровень риска – высокий):
  - Несвоевременное опубликование извещения о проведении торгов.

- Неполные сведения в извещении о проведении торгов (отсутствие технических условий, неверно указаны реквизиты для внесения обеспечения заявок участниками).
- 4. Рассмотрение обращений (уровень риска - существенный):
  - Риски при рассмотрении обращений.
- 5. Неисполнение актов реагирования антимонопольного органа (уровень риска – низкий):
  - Нарушение сроков исполнения требований антимонопольного органа
  - Уклонение от предоставления антимонопольному органу истребуемых документов.

**В целях минимизации и устранения рисков предусмотрены следующие общие меры:**

1. Проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, при необходимости инициирование внесения соответствующих изменений по результатам проведенного мониторинга, проведение обучающих мероприятий с должностными лицами – ответственными за разработку проектов локальных нормативных актов.
2. Доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики.
3. Повышение эффективности процесса управления.
4. Повышение правовой грамотности, квалификации работников.
5. Проведение мероприятий по предотвращению конфликтов интересов.

В ходе осуществления мероприятий по обеспечению соответствия деятельности Центра требованиям антимонопольного законодательства Уполномоченное подразделение осуществляет систематическую оценку эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, изучение на постоянной основе законодательства в сфере закупок, мониторинг изменений законодательства.

Осуществляется проверка документов для проведения закупок на стадии согласования на их соответствие законодательству о закупках, антимонопольному законодательству в части антимонопольных требований к торгам, в том числе на отсутствие требований к предмету закупки и к участникам закупок, которые противоречат требованиям действующего законодательства РФ и могут привести к ограничению конкуренции, необоснованному ограничению числа участников закупок.

В локальные нормативные акты Центра, в типовые формы документов, регламентирующие порядок осуществления закупок, внесены изменения и дополнения, повышающие эффективность процессов управления закупками.

В ежеквартальный обзор изменений законодательства в сфере закупок, направляемый контрактной службой структурным подразделениям Центра, добавлен раздел «Нарушения антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)», в котором отражается правоприменительная практика в сфере антимонопольного законодательства.

С целью обеспечения свободного доступа к материалам по организации системы антимонопольного комплаенса на официальном сайте Центра создан раздел «антимонопольный комплаенс», где размещена информация о реализации системы в Центре.

На постоянной основе проводятся мероприятия по повышению правовой грамотности, квалификации сотрудников Центра, регулярное обучение работников

контрактной службы (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия – вебинары, курсы, встречи и т.п.).

**В целях выявления, предотвращения и урегулирования конфликта интересов проведены следующие мероприятия:**

- анализ сведений, представляемых гражданами при трудоустройстве;
- анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В 2025 году фактов нарушения требований к урегулированию конфликта интересов не выявлено. Служебных проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, не проводилось.

Проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства в Центре контролирующими органами в 2025 году не проводилось.

**Приказом № 11-ос утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год.**

Планом предусмотрены и Уполномоченным подразделением проведены следующие мероприятия:

1. Сбор сведений о наличии выявленных антимонопольными органами нарушений антимонопольного законодательства (штрафов, жалоб, возбужденных дел, предостережений, предупреждений).
2. Составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства, классифицированных по сферам деятельности Центра (за предыдущие три года) – нарушений не выявлено.
3. Организация регулярного обучения работников структурных подразделений Центра (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия – семинары, курсы, вебинары и т.д.) - постоянно.
4. Подготовка обзоров по правоприменительной практике норм законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг – ежеквартально.
5. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса – в соответствии с разделом 3 настоящего доклада.
6. Подготовка итогового доклада об антимонопольном комплаенсе - до 20 января, следующего за отчетным годом.

Все мероприятия плана исполняются ответственными исполнителями в установленные сроки.

**3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.**

Оценка эффективности функционирования в Центре системы антимонопольного комплаенса осуществляется по ключевым показателям эффективности, утвержденным Приказом № 11-ос, в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования системы антимонопольного комплаенса.

**1. Ключевые показатели эффективности для Центра.**

**1.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Центра за последние три года.**

Коэффициент рассчитывается по формуле:

$KCH = KHP / KNoп$ , где:

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Центра;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Центра, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Центра в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

**Расчет:**

$$\text{КНП} = 0$$

$$\text{КНоп} = 0$$

$$\text{КСН} = 1.$$

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Центра за последние три года по итогам 2025 года равен 1.

**1.2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Центра.**

Коэффициент рассчитывается по формуле:

$$\text{Кэппа} = \text{Кпппа} / \text{Кноп}, \text{ где:}$$

Кэппа – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Центра;

Кпппа – количество проектов локальных нормативных актов Центра, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп – количество проектов локальных нормативных актов Центра, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

**Расчет:**

$$\text{Кпппа} = 0$$

$$\text{Кноп} = 0$$

$$\text{Кэппа} = 1$$

За отчетный период в проектах локальных нормативных актов антимонопольным органом или Центром рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Центра по итогам 2025 года равен 1.

**1.3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных правовых актах Центра.**

Коэффициент рассчитывается по формуле:

$$\text{Кэппа} = \text{Кппа} / \text{КНоп}, \text{ где:}$$

Кэппа – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах Центра;

Кппа – количество локальных нормативных актов Центра, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп – количество локальных нормативных актов Центра, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

**Расчет:**

$$\text{Кппа} = 0$$

КНоп = 0

Кэппа = 1

За отчетный период в локальных нормативных актах антимонопольным органом или Центром нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных правовых актах Центра по итогам 2025 года равен 1.

## **2. Ключевые показатели эффективности для Уполномоченного подразделения.**

### **2.1. Доля работников Центра, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.**

Доля работников Центра, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$ДСо = КСо / КСобщ$ , где:

ДСо – доля работников Центра, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество работников Центра, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество работников Центра, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

#### **Расчет:**

В 2025 году 5 сотрудников Центра, должностные обязанности которых предусматривают работу с планированием и/или осуществлением закупок товаров, работ, услуг для нужд Центра, проходили внутреннее обучение по закупкам товаров, работ, услуг, в том числе в части соблюдения антимонопольных требований, из них 1 сотрудник контрактной службы прошел подготовку по курсу повышения квалификации по закупкам.

КСо = 5

КСобщ = 5

ДСо = 1

Доля работников Центра, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, равна 1.

## **4. Выводы**

Проведенный в соответствии с методикой расчет ключевых показателей эффективности свидетельствует о достижении Центром удовлетворительных ключевых показателей антимонопольного комплаенса в 2025 году.